

89 §

336/00.02.07/2015

Lausunnon antaminen hallinto-oikeudelle tehdyn valituksen johdosta / Kaavin kunta**Kysterin johtokunta 15.12.2015 89 §**

Kysterin johtokunta on 6.10.2015 § 69 tekemällään päätöksellä hylännyt Kaavin kunnan 29.9.2015 tekemän oikaisuvaatimuksen liittyen Kysterin laskutuksen oikaisuun. Kaavin kunta on valittanut johtokunnan 6.10.2015 § 69 tekemästä päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, joka on 23.11.2015 päivätyssä läheteessä pyytänyt Kysterin johtokuntaa antamaan valituksen johdosta lausuntonsa 23.12.2015 mennessä.

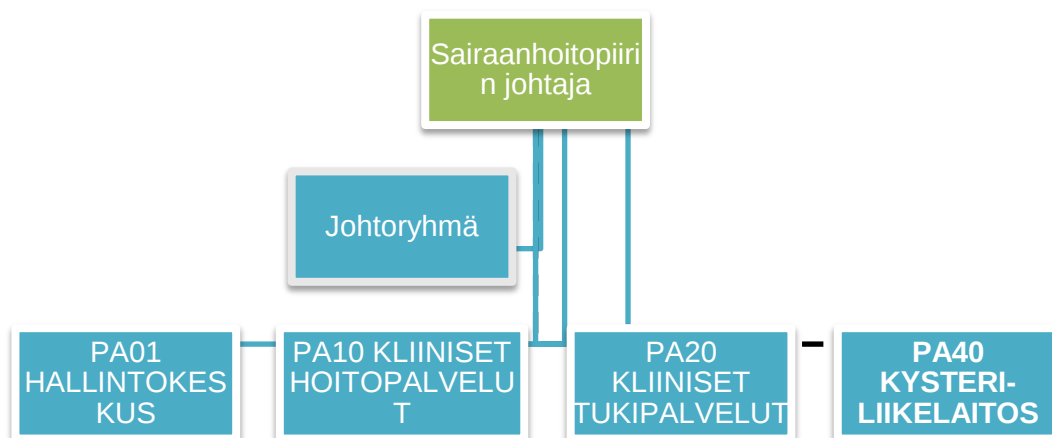
Valituksen johdosta on todettava seuraavaa:

1. Asiassa on kyse kuntayhtymän liikelaitoksen ja sen jäsenkunnan välisestä perussopimukseen ja liikelaitoksen perustamispäätökseen perustuvasta julkisoikeudellisesta maksusta, joten asia tulisi hallinto-oikeudessa käsitellä ensisijaisesti hallintoriita-asiana.

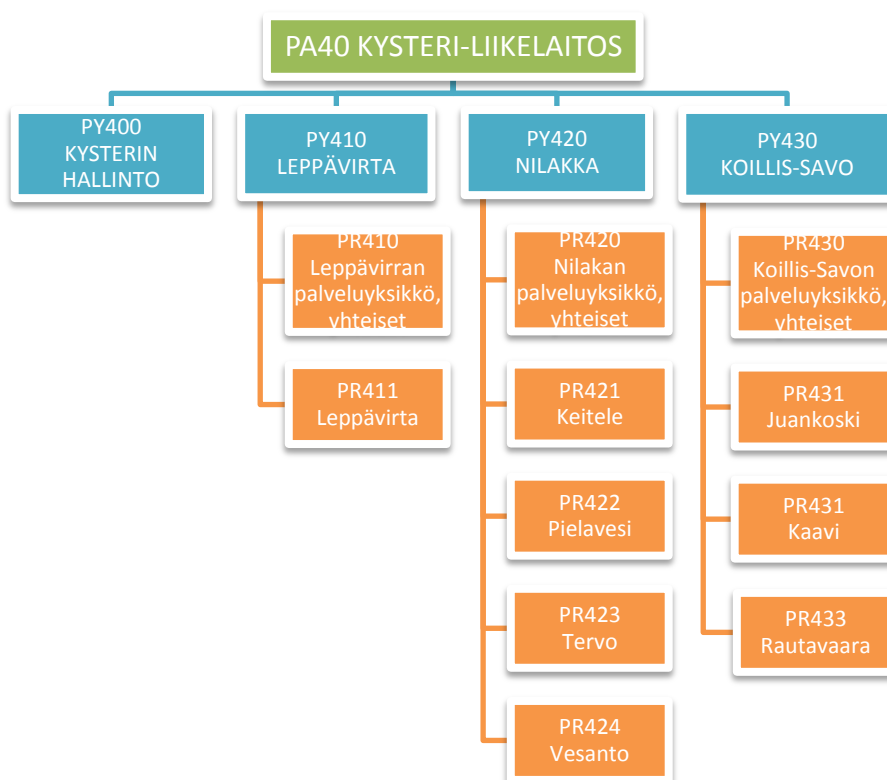
2. Kysteri –liikelaitos on perustettu Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuuston päätöksellä 26.10.2009 § 25 ja sen varsinainen toiminta on alkanut 1.1.2011. Valtuuston päätöksellä 26.10.2009 § 25 on hyväksytty Kysterin perustamissopimus ja valtuusto on erikseen hyväksynyt 13.12.2010 perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshoidon liikelaitos Kysterin johtosäännön. Kysteri liikelaitos on yksi Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän palvelualue ja se jakautuu palveluyksiköihin.

Liikelaitoksen perustamisella liikelaitoksessa mukana olevien kuntien (Lepävirta, Keitele, Pielavesi, Tervo, Vesanto, Juankoski, Kaavi ja Rautavaara) perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshoidon järjestämisvastuu on siirtynyt Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle ja sen Kysteri liikelaitokselle.

Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän organisaatio



Kysterin organisaatio



Asiassa on kyse palveluyksikkö Koillis-Savon PY430 (Juankoski, Kaavi, Rautavaara) yhteisiin palveluihin (palveluryhmä 430) liittyvien palvelujen nettomenojen jakamisesta jäsenkunnille. Yhteisinä palveluina Koillis-Savon palveluyksikössä tuotetaan jäsenkunnille perusterveydenhuollon päivystystä, erikoissairaanhoidon konsultaatioita, äitiys- ja ehkäisyneuvolatoimintaa, psykologipalveluja, puheterapiapalveluja, röntgenpalveluja sekä hallinnon palveluja Koillis-Savon kunnille.

3. Kysterin palvelujen hinnoittelusta on määrätty johtosäännön 21 §:ssä seuraavaa:

Asiakasyhteisöjen laskutus perustuu tuotteistukseen ja tuotteille annettuihin hintoihin. Laskutuksen perusteena olevien tuotteiden hinnoittelu perustuu palveluysikkökohtaisesti tuotteille kohdennettuihin kustannuksiin.

Liikelaitoksen johtokunta päättää laskutuksen yksityiskohtaisista perusteista edellä mainitun tuotepohjaisen laskutusperusteen puitteissa ja toimitusjohtaja hinnoista, ellei toisin ole päätetty.

Hinnoittelu perustuu siis palvelujen käyttöön ja tuotteille vahvistettuihin hintoihin.

4. Vuosina 2013 ja 2014 liikelaitos Kysterin laskutuksessa on tapahtunut kaksi erillistä virhettä ja nyt riidan alainen asia liittyy näiden virheiden korjaamiseen. Koillis-Savon palveluysikön yhteisten palvelujen nettomenot olisi johtosäännön mukaisesti tullut jakaa kunnille palvelujen käyttöön perustuen. Virheellisesti kyseiset nettomenot on jaettu asianosaisten jäsenkuntien asukasmäärän mukaan, mikä on vastoin johtosäännön määräyksiä ja johtaa kuntayhtymän jäsenkuntien epätasa-arvoiseen kohteluun (virhe 1).

Lisäksi vuoden 2014 tilinpäätökseen sisältyy virhe maksuosuusennakoiden ja lopullisten maksuosuuksien kohdentamisessa. Tätä voidaan pitää puhtaasti laskentateknisenä virheenä (virhe 2).

VIRHE 1

Seudullisten palvelujen nettomenojen jakaminen jäsenkunnille asukaslukujen mukaisesti

Vuosi 2013, seudullisten palvelujen nettomenot yhteensä 519.949,55 euroa

Jäsenkunta	Asukasluvun mukainen nettomenojen jako	Palvelujen käytön mukainen nettomenojen jako	Johtokunnan päätöksen mukainen nettomenojen jaon oikaisu
Juankoski	258.855,33	314.608,15	55.752,82
Kaavi	188.339,48	167.664,76	-20.674,72
Rautavaara	72.294,74	37.216,64	-35.078,10
Yhteensä	519.489,55	519.489,55	0,00

Vuosi 2014, seudullisten palvelujen nettomenot yhteensä 670.439,36 euroa

Jäsenkunta	Asukasluvun mukainen nettomenojen jako	Palvelujen käytön mukainen nettomenojen jako	Johtokunnan päätöksen mukainen nettomenojen jaon oikaisu
Juankoski	333.550,26	390.964,19	57.413,93
Kaavi	217.759,24	212.713,41	-5.045,83
Rautavaara	119.129,86	66.761,76	-52.368,11
Yhteensä	670.439,36	670.439,36	0,00

Yhteisten palvelujen nettomenojen oikaiseminen asukaslukuun perustuvasta palvelujen käyttöön perustuvaksi tarkoittaa Kaavin kunnalle vuosille 2013

ja 2014 kohdistettavan nettomeno-osuuden pienenemistä yhteensä 25.720,55 eurolla.

VIRHE 2

Vuoden 2014 tilinpäätökseen sisältyvä laskentatekninen virhe seudullisten palvelujen nettomenojen jakamisessa ja kirjaamisessa jäsenkunnille

Jäsenkunta	Tilinpäätöksessä kunnalle kohdistettu nettomeno-osuus	Palvelujen käytän mukainen nettomeno-osuus	Oikaistava kunnan nettomeno-osuus
Juankoski	644.485,45	390.964,19	-253.521,26
Kaavi	-37.361,86	212.713,41	250.075,27
Rautavaara	63.315,77	66.761,76	3.445,99
Yhteensä	670.439,36	670.439,36	0,00

Oikaistava Kaavin kunnan nettomeno-osuus sisältää Rautavaaran kunnalle tilinpäätöksessä virheellisesti kirjatun, Kaavin kunnalle kuuluvan 84.144,60 euron suuruisen erän ja vuoteen 2014 kohdistuvan jakoperusteen muutoksen.

YHTEENVETO

Vuosien 2013 ja 2014 yhteisten palvelujen nettomenojen asukaslukuperusteisen laskennan muutos johtosäännön mukaisesti palvelujen käyttöön perustuvaksi ja vuoden 2014 tilinpäätökseen sisältyvien laskentateknisten virheiden oikaisemisen yhteisvaikutus on 229.400,55 euroa.

Edellä mainittujen virheellisyyksien oikaiseminen tarkoittaa käytännössä seuraavaa:

- Juankoskelle hyvitetään 197.768,46 euroa
- Kaavi maksava lisää 229.400,55 euroa
- Rautavaaralle hyvitetään 31.632,11 euroa

Kaavin kunta on 30.11.2015 maksanut lisämaksua 152.933.70 euroa, joten maksettavaa on vielä 76.466,85 euroa.

Koska virhe on ilmeinen ja loukkaa jäsenkuntien yhdenvertaisuutta, se on välttämättä korjattava. Kaavin kunnan kanssa on käyty asiasta neuvotteluja, mutta kunta ei ole korjaamista hyväksynyt perustellen kantaansa valituksessaan esille tuomillaan seikoilla. Koska Kysterin maksuosuudet kiertävät Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kautta, sairaanhoitopiirillä on oikeudellinen intressi saada Kaavin kunnan lisämaksuosuudesta täytäntöönpanokelpoinen hallinto-oikeuden ratkaisu. Sairaanhoitopiiri tulee palauttamaan muille kunnille niille kuuluvan osuuden.

5. Kaavin kunnan valituksessa on lisäksi todettu, että lainvoimaisen tilinpäätöksen avaaminen ei olisi mahdollista muutoin kuin hallintolain 50 §:n mukaisena asiavirheen korjaamisena. Todettakoon, että vahvistettu tilinpäätös ei sisällä sellaista oikeusvoimaista ratkaisua, jota ei voitaisi korjata, mikäli vahvistetussa tilinpäätöksessä on selvä virhe. Asiaan voitaneen soveltaa myös hallintolain 51 §:n säännöstä laskuvirheen korjaamisesta.

6. Vielä hallinto-oikeuden läheteessä on kysytty (1 a ja b) onko Kaavin kunnan maksuvelvollisuudesta tehty päätöksiä. Erillisiä maksuja koskevia päätöksiä ei ole tehty, vaan sairaanhoitopiirin on laskuttanut jäsenkuntia niiden hankkimista palveluista.

7. Kysterin johtokunnan päätöksellä 18.8.2015 § 54 on päätetty vahvistaa edellä kohdassa 4. kuvatuista virheistä johtuva lisämaksuvelvollisuus Kaavin kunnan osalta.

Esitys

Toimitusjohtaja:

1. Johtokunta päättää antaa edellä esitetyn lausuntonaan hallinto-oikeudelle Kaavin kunnan valituksen johdosta, sekä

2. Johtokunta vaatii, että hallinto-oikeus vahvistaa Kaavin kunnan olevan velvollinen maksamaan lisämaksuosuutta tilikausilta 2013 ja 2014 yhteensä 229.400,55 euroa.

Kaavin kunta on maksanut 30.11.2015 mennessä lisämaksua 152 933,70 €, joten maksettavaa on vielä 76 466,85 €.

Päätös

Kysterin johtokunta:

Johtokunta päätti hyväksyä toimitusjohtajan esityksen.

Liitteet

1 Kunnallisvalitus, Kaavin kunta



Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Kysterin johtokunta

Pöytäkirja

15.12.2015

9/2015

89 §

6 (6)