

80 §

35/00.02.02/2015

Sairaanhoitopiirin johtajan vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2016

Kuntayhtymän hallitus 22.5.2017 80 §

Tähän vastineeseen sisältyvät tarkastuslautakunnan esiin nostamat erityiset havainnot. Yleisiin kommentteihin ei ole tässä vastineessa muuten huomioitavaa.

YLEISTÄ

Vuoden 2016 sitovat tavoitteet toteutuivat lähes täysin. Jäsenkuntien mak-suosuudet olivat talousarvion mukaiset ja ylijäämä jäi vain hieman tavoit-teesta. Ulkokuntamyynti nousi merkittävästi jolloin kokonaistuotot ylittivät suunnitellun, mutta tämä näkyi myös menopuolella erityisesti materiaalien ja lääkkeiden hankinnoissa. Myös palvelujen hankinnat ylittyivät mutta hen-kilöstömenot kehittyivät kilpailukyky sopimuksen ja kertyneiden säästöva-paiden purkamisen vaikutuksesta varsin maltillisesti. Syntynyt ylijäämä käy-tetään vanhojen vuonna 2012 ja sitä ennen syntyneiden alijäämien katta-miseen.

KÄYTTÖSUUNNITELMA

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen että hallitus ei ole hyväksy-nyt johtosäännön 24§ mukaista vuoden 2016 käyttösuunnitelmaa. Sen si-jaan hallitus on 16.11.2015 taloussuunnitelmaesitystä koskevassa päätök-sessään faktisesti delegoinut päätösvaltansa tältä osin sairaanhoitopiirin johtajalle. Käyttösuunnitelma on käsitelty kuntayhtymän johtoryhmässä tä-män mukaisesti.

Tarkastuslautakunta toteaa että mikäli voimassa olevat säännöt eivät ole johtamisjärjestelmän kannalta tarkoituksenmukaisia, tulee niitä muuttaa asianmukaisessa päätöksentekojärjestyksessä.

Hallitus on päättänyt esittää valtuustolle 22.5.2017 hyväksyttäväksi uuden hallintosäännön joka muun muassa sisältää edellä mainitun delegoinnin pe-riaatteen. Uuden hallintosäännön mukaisesti hallitus ei enää erikseen hy-väksy käyttösuunnitelmia. Sairaanhoitopiirin johtaja esittää hallitukselle hy-väksyttäväksi toimintaohjeen joka sisältää organisatoriset velvollisuudet ja vastuut sekä tilivelvollisuudet. Sairaanhoitopiirin johtaja raportoi toiminnan ja talouden toteutumasta hallitukselle siten että hallituksen toimeenpano-vastuulle kuuluva valvontavelvollisuus täyttyy.

TALOUS JA ALIJÄÄMÄN KATTAMINEN

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen että kilpailukyky sopimuksen tuomaa henkilöstökulujen säästöä ei pystytty kerryttämään ylijäämäksi. Ta-loussuunnitelmassa 2017 kilpailukyky sopimuksen vaikutus on otettu täysi-määräisenä huomioon.

TUOTTAVUUSOHJELMA

Tarkastuslautakunta viittaa Terveystieteiden ja Hyvinvoinnin Laitoksen (THL) tuottavuusvertailuun jossa KYSin tuottavuuden kehittyminen verrattuna muihin yliopistosairaaloihin on ollut selvästi muita heikompi. Tarkastus-

lautakunta esittää tämän taustaksi vuosien 2011-2015 indeksoidun kehityksen.

Tämä ei ota sitä lainkaan huomioon, että KYSin tuottavuus tällä mittarilla lähtötilanteessa oli 20 % korkeampi kuin muiden yliopistosairaaloiden, joihin tuen siitä että erityisesti vanhuspotilaita hoidettiin epätarkoituksenmukaisesti erikoissairaanhoidon vuodepaikoilla. Tästä syntyvä tuotoksen määrä ylitti merkittävästi vertailutason. Tuottavuusohjelman tavoitteiden mukaisesti tämä liikkakäyttö on nyt purettu, minkä seurauksena KYS on palannut suhteellisesti yliopistosairaalaan vastaavalle tasolle, ollen neljäs. KYSin menokehitys on sinänsä ollut hyvinkin vertailukelpoista muihin yliopistosairaaloihin nähden.

Vahvistetun strategian mukaisesti terveyshyödyn tuottaminen tulee olla ensisijaisena tavoitteena tuotannollisen suoritteiden määrän ja kustannusten tarkastelun sijasta. Tarkastuslautakunta toteaa kuitenkin että esimerkiksi KYSin henkilötöiden tuottavuus suhteessa hoidettujen potilaiden määrään vastaavalla aikavälillä on noussut.

Tarkastelussa tulee ottaa huomioon myös että mainittu THL:n tuottavuusmittari on puhtaasti somaattinen eikä sisällä lainkaan mielenterveyspalvelujen arviointia, mikä nykypäivänä on eräs suurimmista ja voimakkaimmin kasvavista toiminnan alueista.

UUDISRAKENNUSTEN TUOTTAVUUSTARKASTELU

Ensimmäisessä vuonna 2016 koskeneessa tuottavuusarvioinnissa ei vielä tullut esiin yksiselitteisiä havaintoja suuntaan tai toiseen. Leikkaussalien käyttöaste nousi mutta ei aivan tavoitteen mukaisesti.

Toisaalta on huomattava että uusien sairaaloiden osuus koko hoitoketjusta on muuttunut siten että potilaat tulevat entistä enemmän kotoa käsin leikkauksiin tai vaikkapa syöpähoitoihin. Tuottavuuden arviointi vaatii näin koko hoitoketjun näkökulmaa. Tarkastelu uusitaan vuosille 2017 ja 2018.

TUTKIMUS JA OPETUS

Tutkimuksen, kehityksen ja opetuksen osuutta on selvitetty maakunta- ja sote-uudistuksen työryhmissä. Valtuuston hyväksymä strategia tukee vahvasti tätä yliopistosairaalan roolia. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota kuntien rahoitusosuuteen. Näkemyksemme mukaan tämä siirtyisi maakunnan vastuulle sote-uudistuksen yhteydessä ja on yksi KYSin kannalta keskeisistä teemoista.

HOITOTAKUU JA HOITOON PÄÄSEMISEN KITKATEKIJÄT

KYS on ollut yhteydessä Valviran kanssa keinoista päästä hoitotakuun rajoihin. Leikkaussalihenkilökuntaa ohjataan vuonna 2017 lisää yhden tiimin verran muista toiminnoista, ja lisäksi otetaan soveltuvin osin ostopalveluja käyttöön. Tavoitteena on pysyä hoitotakuussa.

PÄIVYSTYS

Tarkastuslautakunta toteaa että päivystyssisäänottojen määrässä ja hoitoon takaisin palaavien määrässä (ns. readmissiot) ei saavutettu tavoiteltua kehitystä. Tämä liittyy osittain päivystyksen uudistukseen. Uudet päivystyksen tilat valmistuivat keväällä 2017 ja toimintamalleja edelleen kehitetään. Toimintamallin uudistus sisältää myös päivystyksen ja ensihoidon liittämisen yhteiseen palvelukeskukseen vuoden 2018 alusta.



Eesitys

Sairaanhoitopiirin johtaja:

Hallitus merkitsee tiedoksi sairaanhoitopiirin johtajan vastineen ja esittää sen edelleen tiedoksi valtuustolle.

Päätös

Eesitys hyväksyttiin.



Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Kuntayhtymän hallitus

Pöytäkirja

22.05.2017

6/2017

80 s

4 (4)