

Kuntayhtymän hallitus

77 §

21.5.2018

10 §

507/00.04.02/2017

Itä-Suomen huoltopalvelut liikelaitoskuntayhtymän yhtiöittäminen

Päätöshistoria

Kuntayhtymän hallitus 21.5.2018 77 §

Valmistelija:

talousjohtaja Kari Janhonen, puh. 044 717 2078

sähköpostiosoite: kari.janhonen@kuh.fi

Sote- ja maakuntauudistus tulee suunnitelmien mukaan voimaan 1.1.2020. Vastuu kuntien tällä hetkellä järjestämistä sosiaali- ja terveystalouksista siirtyy maakunnille ja nykyiset sosiaali- ja terveystalouksia tuottavat lakisääteiset kuntayhtymät purkautuvat 1.1.2020, jolloin niiden varat ja velvoitteet siirtyvät toimintaa jatkaville maakunnille.

Itä-Suomen huoltopalvelut liikelaitoskuntayhtymän (jäljempänä Servica) omistavat Kuopion kaupunki 51,53 % ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä (jäljempänä PSSHP) 48,47 %. Sote- ja maakuntauudistuksen yhteydessä toinen omistajista, PSSHP, purkautuu ja sen varat ja velat siirtyvät osaksi maakuntaa 1.1.2020. Servicalle tämä tarkoittaa, että liikelaitoskuntayhtymän toinen omistaja lakkautuu ja toimintaa ei voi jatkaa liikelaitoskuntayhtymänä, koska kuntalain 65 §:n mukaan liikelaitoskuntayhtymän voivat perustaa vain kunta ja kuntayhtymä yhdessä.

Hallituksen lakiesityksessä (HE laki maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä ja pelastuslain järjestämisestä, annetun lain voimaantulasta 19 §:ssä) lakisääteiset kuntayhtymät, kuten PSSHP, velvoitetaan antamaan selvitys kuntayhtymän omaisuudesta ja vastuista 28.2.2019 mennessä.

Selvityksen tarkoituksena olisi varmistaa toimintaan liittyvän omaisuuden ja vastuiden onnistunut siirto maakunnille. Maakunnilla tulisi olla tieto siitä, minkälaista omaisuutta ja minkälaisia vastuita ja sitoumuksia niiden vastuulle on siirtymässä. Maakuntaan siirrettävän kuntayhtymän viranomaisen ei saisi 19 §:ssä tarkoitetun, maakunnalle annetun selvityksen antamiseen jälkeen päättää asioista, joilla olisi merkittäviä maakuntaa sitovia vaikutuksia, paitsi jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisyyden vuoksi lykätä.

Palvelutuotantoa koskevat puitesopimukset on allekirjoitettava ennen 28.2.2019, jotta voidaan varmistaa palvelutuotannon jatkuminen siirtymäkauden ajaksi. Siirtymäkausi antaa Kuopion kaupungille, tulevalle maakunnalle ja Servica Oy:lle sopeutumis- tai järjestäytymisaikaa uuteen toimintaympäristöön. Siirtymäaikana maakunta ehtii organisoida ja muodostaa selkeän kuvan omista tavoitteistaan. Liitteenä olevassa liiketoimintasuunnitelmassa on kuvattu Servica Oy:n liiketoiminta ja sen kehittyminen vuosina 2019 - 2023 (liite 1).

Servica lky on valmistellut yhtiöittämistä yhteistoiminnassa henkilöstöjärjestöjen kanssa. Yhteistoimintaneuvotteluissa on todettu, että vakinainen henkilöstö, jonka määrä on noin 1 100 työntekijää, sekä yhteisömuodon vaihtumisen hetken yli jatkuvissa määräaikaissa työsuhteissa oleva henkilöstö siirtyy uuteen yhtiöön työsopimuslain 1. luvun 10 § mukaisesti liikkeenluovutuksessa ns. vanhoina työntekijöinä. Yhtiössä sovelletaan kunnallisia virka- ja työehtosopimuksia siirtymäkauden ajan siten kuin Kuntatyönantajien (KT) ja pääsopijajärjestöjen välisessä sopimuksessa 18.4.2017 on sanottu ja eläkeyhtiönä jatkaa KEVA.

Kuopion kaupunki ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri asettivat 13.3.2017 työryhmän valmistelemaan yhtiöittämistä. Työryhmässä ovat olleet valmistelemassa Kuopion kaupungin edustajina konserniohjauspäällikkö Pirjo Salmelainen /Pauliina Pietikäinen ja lakimies Lari Tiikasalo, PSSHP edustajina talousjohtaja Kari Janhonen ja hankintapäällikkö Esa Miettinen ja Servican edustajina toimitusjohtaja Kirsi Kokkonen, talouspäällikkö Maigi Korhonen ja asiakkuuspäällikkö Jaana Jaroma.

Työryhmä on selvittänyt yhteistyössä tilintarkastusyhteisö KPMG:n kanssa yhtiöittämisvaihtoehtoja ja juridisia toteuttamistapoja (liite 2). Selvitysten ja verohallinnon ennakkopäätösten perusteella yhtiön perustaminen liiketoimintakaupalla osoittautui kokonaistaloudellisesti edullisimmaksi vaihtoehdoksi.

Servicaan on tehty KPMG Oy Ab:n toimesta arvonmääritys vuonna 2018, jonka perusteella Servican viitteellinen oman pääoman käypä arvo on noin 20,1 – 30,4 miljoonaa euroa (liite 3). Ottaen huomioon arvonmäärityksessä käytetyt oletukset sekä markkinainformaation, Servican oman pääoman käyväksi arvoksi tulevassa järjestelyssä on arvioitu 22 miljoonaa euroa.

Liiketoimintakaupasta syntyy omistajille kirjanpidollista voittoa: vuoden 2017 tilinpäätöslukujen pohjalta laskettuna 9,1 M€ Kuopion kaupungille ja 8,6 M€ Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle. Yhtiöittämisen vaiheet kirjanpidon näkökulmasta on kuvattu liitteessä (liite 4).

Yhtiö ei ole oikeutettu kouluruoan osalta arvonnalisäpalautukseen. Tämän vaikutusta voidaan pienentää siirtämällä kouluruoan tuottamiseen tarvittavien tilojen ja laitteiden hankinta ja hallinta takaisin Kuopion kaupungille. Kuopion kaupungille siirtyvä kustannus (n. 2,3 M€) huomioidaan kouluruoan hinnoittelussa. Yhtiö vastaa kouluruokaan liittyvistä muista hankinnoista ja niiden arvonnalisäverosta. Tämän seurauksena yhtiölle aiheutuu n. 0,4 M€ tuotantokustannusten lisäys vuodessa.

Servica lky on laatinut yhtiölle strategian vuosille 2018 - 2022, minkä johtokunta hyväksyi 21.12.2017. Strategia on esitelty Kuopion kaupungin omistajaohjausjaoksessa 5.2.2018 ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin hallituksen seminaarissa 13.3.2018. Strategian mukaisesti yhtiö näkee mahdollisuutena kasvaa yhdessä omistajiensa kanssa sekä laajentaa omistajapohjaa muihin kuntiin ja maakuntiin, mikä on myös huomioitu yhtiön perustamisasiakirjojen valmistelussa.

Taustaselvitysten jälkeen on päädytty esittämään, että perustamisvaiheessa Servica Oy:n omistavat Kuopion kaupunki 51,53 % ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä 48,47 %. Yhtiö toimisi omistajiensa sidosryhmänä, jolta he voivat ostaa palveluja ilman kilpailutusta. Uusi hankintalaki

rajoittaa yhtiön toimimisen markkinoilla enintään 500 000 euroon vuodessa. Omistajat ovat valmistelleet Servica Oy:n perustamisasiakirjat (päättöesityksen (liitteet 5 - 7).

Servican johtokunta on päättänyt 22.3.2018 esittää omistajilleen, Kuopion kaupungin ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuustoille, että ne päättävät

- perustaa Servica Oy:n ja sijoittaa yhtiön osakepääomaan seuraavasti: Kuopion kaupunki 5 155 euroa ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä 4 847 euroa sekä
- hyväksyä liitteenä olevan perustamissopimuksen, osakassopimuksen ja yhtiöjärjestyksen.
- hyväksyä Itä-Suomen huoltopalvelut liikelaitoskuntayhtymän, Servican liiketoimintakaupan periaatteet ja liiketoiminnan luovutussopimuksen sekä keskeiset kaupan ehdot.
 - kauppahinnaksi on määritetty 22 miljoonaa euroa
 - yhtiön omavaraisuusaste on 35 %, kauppahintavelka konvertoidaan oman pääoman ehtoiseksi pääomalainaksi 7,5 M€ ja sijoitetun vapaan oman rahastoon omaksi pääomaksi 14,5M€
 - lainan korkoprosentti 4 %
 - takaisinmaksuaika 10 vuotta

Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin yhtymähallitus on käsitellyt yhtiön perustamiseen liittyvät asiakirjat kokouksessaan 23.4.2018.

Esitys

Johtajaylilääkäri:

Yhtymähallitus esittää yhtymävaltuustolle, että yhtymävaltuusto päättää hyväksyä Itä-Suomen huoltopalvelut liikelaitoskuntayhtymän (Servican) yhtiöittämisen 31.12.2018.

Päätös

Minna Reijonen, Riitta Savolainen, Aino Kanninen, Pekka Pollari, Risto Miettinen, Jussi Kauhanen ja Heikki Miettinen poistuivat kokouksesta esteellisinä ennen asian käsittelyä.

Hallitus hyväksyy johtajaylilääkärin esityksen.

Kuntayhtymän valtuusto 11.6.2018 10 §

Esitys

Hallitus:

Valtuusto hyväksyy hallituksen esityksen.

Päätös

Valtuusto hyväksyy hallituksen esityksen.



Liitteet

- 15 Liite 1, Liiketoimintasuunnitelma
- 16 Liite 2, KPMGn yhtiöittämisvaihtoehdot
- 17 Liite 3, KPMGn laatima arvonmääritys
- 18 Liite 4, Yhtiöittämisen kirjanpidollinen käsittely
- 19 Liite 5, Perustamissopimus
- 20 Liite 6, Yhtiöjärjestys
- 21 Liite 7, Servican osakassopimus



Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Kuntayhtymän valtuusto

Pöytäkirja

11.06.2018

1/2018

10 §

5 (5)