

61 §

448/00.01.02.02.01/2019

Oikaisuvaatimus tilaajatoimikunnan päätöksestä 24.1.2020: Nilakan ilta- ja viikonloppuvastaanottojen keskittämisestä Pielavedelle

Kuntayhtymän hallitus 27.4.2020 61 §

Valmistelija:

lakimies Risto Salmi, puh. 044 717 9685

sähköpostiosoite: risto.salmi@kuh.fi

Keiteleen kunta (Keitele, kunta) on 21.2.2020 oikaisuvaatimuksessaan vaatinut, että Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä:

1. kumoaa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshuollon tilaajatoimikunnan 24.1.2020 tekemän päätöksen § 3 Nilakan palvelukeskuksen Keiteleen terveysaseman osastopaikkojen vähentämisen 15 paikkaan.
2. kumoaa saman Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshoidon tilaajatoimikunnan 24.1.2020 tekemän päätöksen § 4 Nilakan palvelukeskuksen ilta- ja viikonloppuvastaanottojen keskittämisestä Pielavedelle
3. palauttaa asian Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshoidon tilaajatoimikuntaan nykyiselle valtuustokaudelle tehtävän järjestelmäsuunnitelmaehdotuksen laatimista varten.

Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshuollon tilaajatoimikunnan (tilaajatoimikunta) päätösten perustelut

Kohta 1.

Pykälä 3 osastopaikkoja on tarkasteltu siten, että tilaajatoimikunta on hyväksynyt sen, että Nilakan osastopaikkojen tarkastelu suunnattaisiin Keiteleen osastolle huomioiden osastojen profiloituminen. Kuntoutuspaikkojen tarve ei Nilakan alueen väestöllä ole 20 paikkaa. Tilaajatoimikunta on tällä perusteella hyväksynyt, että Keiteleen osaston paikkaluku vähennetään 15 paikkaan.

Pykälä 4 osalta tilaajatoimikunnassa on todettu, että Nilakan palvelukeskuksessa lyhennettiin 1.4.2019 alkaen iltavastaanoton kesto arkisin kahdella tunnilla. Iltavastaanotto on kello 16 - 18 vuoroin Keiteleellä ja Pielavedellä sekä viikonloppuvastaanotto kello 8 - 18 samoin vuoropäivin Keiteleellä ja Pielavedellä. Perusterveyden liikelaitos Kysterissä (Kysteri) pitkäaikaisena tavoitteena on ollut tilaajatoimikunnan mukaan turvata riittävä päiväaikainen vastaanottotoiminta ja siten vähentää ilta- ja viikonloppuvastaanottokäyntien tarvetta. Ilta- ja viikonloppuvastaanottojen käyntimäärät ovat vuosien aikana merkittävästi vähentyneet. Tammi- lokakuussa 2019 käyntejä on ollut Nilakassa 337 kappaletta vähemmän kuin vastaavana ajanjaksona vuonna 2018. Tilastojen mukaan Vesannolta ja Tervosta käyn-

tejä suuntautuu enemmän Pielavedelle kuin Keiteleelle. Kuivoon (KYSin ja Kuopion kaupungin iltavastaanotto) on ohjautunut Nilakasta yhteensä 38 potilasta enemmän huhti-lokakuussa 2019 kuin vastaavana ajanjaksona 2018 jatkaa ti-laajatoimikunta.

Molemmat päätökset ovat vuoden 2020 palvelusopimuksen linjauksen mukaisia ja sinänsä harkinnaltaan kannatettavia rationaalisen toiminnan, ammattitaitoisen henkilökunnan saatavuuden, potilaiden ohjautumisen enemmän Pielavedelle kuin Keiteleelle ja pakollisten säästöjen saavutettavuuden kannalta. Päätöksiä ei tule kumota tarkoituksenmukaisuuden perusteella, johon valituksessa on viitattu.

Molemmat päätökset ovat hyvän hallinnon ja harkinnan mukaisia, joiden tarkoitus on taata Nilakan alueen kuntien asukkaiden terveydenhuolto mahdollisimman hyvin. Tämä tarkoittaa sinänsä aiheellista profiloitua Keiteleen ja Pielaveden terveyskeskusten hoitojen suuntautumisessa siten, että Keitele on kuntoutusosasto ja Pielavesi akuuttiosasto.

Samoin ilta- ja viikonloppuvastaanotot ovat syytä järjestää siellä, jossa niille on enemmän kysyntää ja saatavissa ammattitaitoista työvoimaa.

Hyvän hallinnon vastaista ei ole se, että niukkoja resursseja suunnataan asiantuntijoiden toimesta siten, että saavutetaan kokonaisuutena paras hoito Nilakan kuntien asukkaille. Hyvä hallinto ei tarkoita sitä, että kaikissa kunnissa on saatavissa kaikki palvelut ottamatta huomioon kaikkia muita näiden palvelujen tuomia vaikutuksia esimerkiksi kuntatalouteen. Kuntatalous on etenkin vähäväkisissä kunnissa koko ajan jatkuvassa paineensa, joka edellyttää terveydenhuollon toimien reagointia ja tuottamista kustannustehokkaalla tavalla.

Kohta 2.

Keitele on valituksessaan tuonut esiin sen seikan, että tilaajatoimikunnalla ei ole ollut valtuustokaudella Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin (sairaanhoitopiiri) hallintosäännön 8 luvun 2 §:n 2 kohdan mukaista järjestämissuunnitelmaa, johon palvelusopimusten ja tilaajatoimikunnan päätösten tulee saman §:n 3 kohdan mukaan pohjautua.

Tilaajatoimikunnan palvelusopimusten tulee sairaanhoitopiirin hallintosäännön mukaan perustua valtuustokausittain laadittavalle järjestämissuunnitelmalle. Nykyiselle valtuustokaudelle ei ole laadittu järjestämissuunnitelmaa sen johdosta, että on jääty odottamaan viime eduskuntavaalikaudella valmistellun sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuudistusta. Tällä perusteella on päätetty toimia edellisen järjestämissuunnitelman pohjalta.

Tilaajatoimikunnalla on vielä erillinen puitesuunnitelma, jota sitäkään ei ole samasta syystä päivitetty. Tilaajatoimikunnan kokouksessa on päätetty 26.8.2019 §:n 26 mukaisesti laatia uusi puitesuunnitelma.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn mukaisesti tilaajatoimikunta ei voi laillisesti päättää yllä mainituista oikaisuvaatimuksessa esitetyistä kohdan 1 ja 2 mukaisista asioista ilman valtuustokausittain ajantasaiseen ja toimivaltaisesti hyväksyttyä järjestämissuunnitelmaa. Pelkkä ajantasainen palvelusopimus ja tarkoituksenmukaisuus eivät syrjäytä sitä seikkaa, että tilaajatoimikunnan päätösten ja palvelusopimusten on perustuttava valtuustokausittain laadit-

tavaan järjestämissuunnitelmaan. Myöskään tilaajatoimikunnan oma puitesuunnitelma ei korvaa hallintosäännössä nimenomaisesti mainittua valtuustokausittain laadittavaa järjestämissuunnitelmaa.

Esitys

Sairaanhoitopiirin johtaja:

Hallitus päättää, että Keiteleen kunnan oikaisuvaatimus hyväksytään kokonaisuudessaan ja päättää:

- 1) kumota tilaajatoimikunnan päätöksen Keiteleen kunnan vuodeosaston paikkojen vähentämisestä 15 paikkaan
- 2) kumota tilaajatoimikunnan päätöksen Ilta- ja viikonloppupäivystyksen siirtämisestä Pielavedelle
- 3) palauttaa asian oikaisuvaatimuksen mukaisesti Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin perusterveydenhuollon ja vanhusten laitoshoidon tilaajatoimikuntaan nykyiselle valtuustokaudelle tehtävän järjestelmäsuunnitelmaehdotuksen laatimista varten

Päätös

Hallitus hyväksyy sairaanhoitopiirin johtajan esityksen.



Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Kuntayhtymän hallitus

Pöytäkirja

27.04.2020

4 (4)

61 §