



Aluehallintovirasto

Itä-Suomi
Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat
-vastualue

LAUSUNTO- JA
SELVITYSPYYNTÖ

17.6.2015

ISAVI/1836/05.07.05/2015

JULKINEN

Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä
kirjaamo@kuh.fi

13-03-2015
307/06.02.00

Viite Itä-Suomen aluehallintovirastolle tullut yhteydenotto 12.6.2015

LAUSUNTO- JA SELVITYSPYYNTÖ

Rautavaaran kunnan kunnanhallitus pyytää aluehallintovirastoa selvittämään toteutuu-ko Rautavaaran kunnan asukkaiden yhdenvertainen palvelujen saanti Rautavaaran ensihoitopalveluissa.

Rautavaaran kunnanhallitus on käsitellyt tehdyn valtuustoaloitteen perusteella sitä, miten Rautavaaran kunnan alueella ensihoitoyksikkö on liian usein tavoittanut kohteen vasta 1-1,5 tunnin kuluttua hälytyksestä, kun kirjattu tavoite A-tehtävälle on 15 minuuttia riskialueilla 3 ja 4.

Rautavaaran kunnanhallitus pyytää aluehallintovirastoa selvittämään ovatko Rautavaaran kunnan asukkaat eriarvoisessa asemassa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin palvelutasopäätöksessä ja kuinka yhdenvertainen palvelu saman riskialuealuokan keskuudessa toteutuu. Lisäksi kunnanhallitus esittää selvitettäväksi ambulanssin asemapaikan merkitystä ensihoidon saatavuuteen ja potilasturvallisuuteen, ikärakenteen, sairastavuuden, pitkien välimatkojen ja harvan asutuksen merkityksen ensihoidon järjestämisessä sekä ensihoidon kustannuksia saatuaan palveluun nähden.

Lisäksi kunnanhallitus kysyy, miksi Rautavaaran kuntakohtaisia ensihoidon tilastoja tavoiteaikoineen ei toimiteta säännöllisesti kuntaan.

Itä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymää hankkimaan yhteydenoton johdosta tarvittavat selvitykset ja antamaan asiassa lausunnon. Tarvittavien selvitysten lisäksi pyydetään toimittamaan ensihoitopalvelun saatavuuden toteutum tiedot riskialuealuokittain päivittäistehtävien osalta 1.1.2014 alkaen puolivuositain raportoituna sekä Rautavaaran kunnan riskialuejako.

Lisäksi pyydetään toimitettavaksi muu kirjallinen materiaali, josta katsotaan toimintojen arvioinnissa olevan hyötyä.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800

kirjaamo.ita@avi.fi

www.avi.fi/ita

Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka

Maaherrankatu 16

Mikkeli

Joensuun toimipaikka

Torikatu 36 C

Joensuu

Kuopion toimipaikka

Hallituskatu 12-14

Kuopio

Lausunto ja selvitykset tulee toimittaa aluehallintovirastoon **10.8.2015 mennessä** osoitteella

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Kirjaamo
PL 50
50101 Mikkeli

Ylitarkastaja


Päivi Kauppinen

Liite: Kopio Rautavaaran kunnan pöytäkirjasta 8.6.2015 liitteineen (10 asiakirjaa)

1547/1836/05.07.05/2015

AIKA

08.06.2015 klo 11:00 - 14:00

OSALLISTUJAT

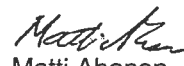
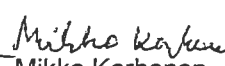
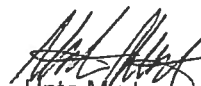
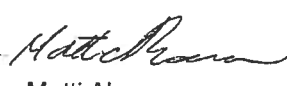
	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Ahonen Matti	puheenjohtaja	pöytäkirjanpitäjä § 160
	Korhonen Mikko	1. vpj.	puheenjohtaja § 145
	Kokkonen Kirsu	2. vpj.	
	Korhonen Jorma	jäsen	
	Mustonen Mika	jäsen	
	Partanen Rauha	jäsen	Itä-Suomen aluehallintovirasto
	Riekkinen Marita	jäsen	Kuopio
POISSA	Karmitsa Aki	varajäsen	12.06.2015
MUU	Matikainen Matti	kv:n pj.	
	Oinonen Veijo	kv:n 1.vpj.	
	Pursiainen Rauni	kv:n 2. vpj.	
	Murto Unto	kunnanjohtaja	

KÄSITELLYT ASIAT 142 - 161

LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS Kunnanhallituksen kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJAT Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marita Riekkinen ja Kirsu Kokkonen, sekä varalle Jorma Korhonen ja Rauha Partanen.

ALLEKIRJOITUKSET


Matti Ahonen
puheenjohtaja
Mikko Korhonen
puheenjohtaja § 145
Unto Murto
pöytäkirjanpitäjä
Matti Ahonen
pöytäkirjanpitäjä § 160

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS 10.6.2015


Marita Riekkinen
Kirsu KokkonenPÖYTÄKIRJA ON
PIDETTY YLEISESTI
NÄHTÄVILLÄ

10.6.2015 klo 13.00 - 16.00

Ilmoitustaulunhoitaja


Kaisu Heikkinen

Kunnanvaltuusto	§ 10	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2015
Kunnanhallitus	§ 146	08.06.2015

Valtuutettujen aloitteet/Valtuutettu Veijo Oinosen valtuustoaloite 11.5.2015
Aluehallintovirastolle selvityspyyntö Ensihoidon palvelutasopäätöksestä

Kvalt 11.05.2015 § 10

Valtuutetun aloiteoikeus:

Rautavaaran kunnan kunnanvaltuuston työjärjestyksen 5 §:n mukaan (hyväksytty kunnanvaltuustossa 20.3.2002 § 7) kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa.

Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi erikseen päättää, että aloitteesta käydään lähetekeskustelu siitä, miten asia on valmisteltava.

1. Valtuutettu Veijo Oinosen aloite Aluehallintovirastolle selvittämään Ensihoidon palvelutasopäätöstä rautavaaralaisten osalta

Valtuutettu Veijo Oinonen esitti 11.5.2015 valtuustoaloiteen:

" Rautavaaran kunta pyytää Aluehallintovirastoa selvittämään, ovatko rautavaaralaiset eriarvoisessa asemassa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin Ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Perustelut:

On tapahtunut aivan liikaa A-tehtävä hälytyksiä, joissa ambulanssi on ollut avuntarvitsijan luona vasta 1-1,5 tunnin kuluttua hälytyksestä, kun riskialueilla 3 ja 4, tavoite on 15 minuutissa."

Valtuustoaloite on tämän pöytäkirjan liitteenä nro 2.

Päätös:

Valtuusto päätti lähettää valtuutettu Veijo Oinosen tekemän aloitteen kunnanhallituksen valmisteltavaksi valtuuston työjärjestyksen 5 §:n mukaisesti.

Khall 25.05.2015 § 132

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri vastaa Pohjois-Savon ensihoitopalvelujen järjestämisestä. Ensihoitoyksiköillä on vuosittain yli 50 000 ensihoitotehtävää. Operatiivista toimintaa johtaa kenttäjohtaja. Päivystävän kenttäjohtajan asemapaikka on Puijon sairaalassa, jossa sijaitsee myös Pohjois-Savon ensihoitopalvelun hallinto.

Kunnanvaltuusto	§ 10	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2015
Kunnanhallitus	§ 146	08.06.2015

Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin valtuusto on hyväksynyt ensihoito-
palvelun palvelutasopäätöksen 1.1.2014 ilman päättymispäivää.

Sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella on säädetty ensihoitopal-
veluista. Asetuksen 7 §:n mukaan:

*" Saman riskialuealuokan väestön tulee saada yhdevertainen palvelu koko
sairaanhoitopiirin alueella ensihoitopalvelun järjestämistavasta
riippumatta. Sairaanhoitopiirin tulee sopia yhtenäisistä käytännöistä
reuna-alueidensa ensihoitotehtävien hoitamisesta."*

Ensihoitopalvelun tilastoa 1.1.- 31.12.2014 (operatiivisen osaston-
hoitaja Jouni Farin) Rautavaaran kunnan alueella suoritettut sekä
Rautavaaran kuntalaisille suoritettut ensihoitotehtävät (evy-tehtävät).

RAUTAVAARA	A	B	C	D	muut	yht.
Tehtävät Rautavaaran kunnan alueella	17	102	130	106	0	355
Asiakkaan kotikunta Rautavaara, koko PSshp:n alueen ensihoitoyksiköt	20	107	152	155	3	437
Rautavaaran kunnan alueella asiakas hoidettu kohteessa, ei kuljetusta (X-8)	1	27	13	16	0	57
Rautavaaran kunnan alueella hälytyksissä ei tarvetta ensihoidon palvelulle (X-5)	1	5	16	11	0	33
Tehtävät Rautavaaran kunnan alueella klo 8-20	10	68	81	68	0	227
Tehtävät Rautavaaran kunnan alueella klo 20-08	7	34	49	38	0	128
Ensihoidon tehtäviä Rautavaaran kunnan alueella keskimäärin vuorokaudessa	0,05	0,28	0,36	0,29	0	0,97

**Rautavaaralle suoritettut ensivasteyksikön eli evy-tehtävät
(RPS 737) vuonna 2014**

32

Hätäkeskus tekee riskiarvioinnin jokaisen hätäilmoituksen perusteella. Riskiarvioinnin ja hälytysohjeen
mukaan kohteeseen lähetetään tarvittavat ensihoidonyksiköt. Ensivasteyksikkö hälytetään kohteeseen
A-luokan tehtävissä tukiyksiköksi, jos se saavuttaa kohteen selvästi nopeimmin ja ensihoitoyksikön viive
on pitkä. Ensivasteyksikön henkilöstö antaa potilaalle hätäensiapua ensihoitoyksikön tulon saakka.

Palomestari Antero Oikarisen 13.5.2015 antaman selvityksen mukaan Hätäkeskus on hälyttänyt vuonna 2014
Rautavaaran ensivasteyksikön (RPS 737) 32 kertaa. Ajalla 1.1.2015-12.5.2015 pelastuslaitoksella on ollut
ensivastehälytyksiä 14 kertaa.

Tavoitehan on, että riskialueella 1A/B luokan kiireellisissä hälytys-
tehtävissä kohde tavoitetaan alle 8 min, C luokan tehtävä 30 min, D
luokan tehtävät 120 min. Miten hyvin prosentuaalisesti Rautavaa-
ralla näihin tavoiteaikoihin on päästy?

Ensivasteyksikön evy-tehtävien osalta ovat tärkeitä aikoja: kauanko
pelastuslaitoksen ensivasteyksiköllä on mennyt hälytyksestä koh-

Kunnanvaltuusto	§ 10	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2015
Kunnanhallitus	§ 146	08.06.2015

teeseen (tavoiteaika) ja kuinka kauan ensivasteyksikkö ovat joutuneet toimimaan "yksin" eli siis odottamaan varsinaista ensihoitoa eli ambulanssia?

Lisätietoja edellä mainituista asioista kunnanjohtaja Unto Murto, puh. 040-860 8100 ja sp: unto.murto@rautavaara.fi

Kj:n ehdotus:

Kunnanhallitus esittää Itä-Suomen aluehallintovirastolle (AVI), että se selvittäisi, ovatko Rautavaaran kuntalaiset eriarvoisessa asemassa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin Ensihoidon palvelutasopäätöksessä:

- Onko rautavaaralaisille toteutunut yhdenvertainen palvelu saman riskialueluokan keskuudessa?
- Miten ambulanssin asemapaikka vaikuttaa ensihoidon saatavuuteen? Pitkän matkan takaa ambulanssin saaminen kestää pitempään, mikä puolestaan varantaa asukaiden yhdenvertaisen palvelun ja ennenkaikkea potilasturvallisuuden.
- Miten ensihoitopalvelun järjestämistavassa on huomioitu Rautavaaran kunnan pitkät välimatkat, harva-asutus, ikärakenne ja sairastavuus? 33.2% kuntalaisista on yli 65-vuotiaita
- kunnassa toimii Rautavaaran Lentokeskus ja Metsäkartanon nuorisokeskus, jotka kiistatta edellyttävät tehtäväkiireellisyyden luokkaa A/B.
- ensihoidon hinta/asuka suhteeton Pohjois-Savon kuntiin verrattuna (TA-2014)

Päätös:

Asia jätettiin pöydälle ja päätetään seuraavassa kunnanhallituksen kokouksessa nro 9/8.6.2015.

Petu 26.05.2015 § 36

Kunnanjohtaja Unto Murto pyytää Veijo Oinosen tekemästä valtuustoaloitteesta lausuntoa 29.5.2015 klo 15 mennessä.

Veijo Oinonen esittää 11.5.2015 jättämässään valtuustoaloitteessa Rautavaaran kuntaa pyytämään Aluehallintovirastoa selvittämään, ovatko rautavaaralaiset eriarvoisessa asemassa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Perustelunaan Oinonen toteaa, että liian monessa A-tehtävien hälytyksissä ambulanssi on ollut avuntarvitsijan luona vasta 1-1,5 tunnin kuluttua hälytyksestä, kun riskialueilla 3 ja 4 tavoite on 15 minuuttia.

Kunnanvaltuusto	§ 10	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2015
Kunnanhallitus	§ 146	08.06.2015

Perusturvajohtaja on pyytänyt ensihoitopalvelun tilastotietoja Rautavaaran kunnan osalta 15.4. ja 12.5.2015, tilasto on tullut 18.5.2015 (lukumäärät, ei tavoiteaikoja).

Rautavaaran kunta on harvaan asuttu ja pitkien etäisyyksien kunta. Lähimpään naapurikuntaan on noin 50 km. Kunnan väestöstä 33,4 % (595) on 65 vuotta täyttäneitä. 75 vuotta täyttäneitä on 16,8 % (300) väestöstä. Rautavaaralaisista kaikista asutokunnista 75 vuotta täyttäneiden osuus on 25,6 % (233) ja näistä asutokunnista yhden hengen asutokuntia 50,2 % (117). Ikäihmisiä asuu myös eri pituisten matkojen, jopa vaikeiden kulkureittien päässä haja-asutusalueella. Rautavaaralaisten sairastavuusindeksi oli 148,8 (vuonna 2013), Pohjois-Savon sairaanhoitopiirissä se oli 119,4. (vuonna 2012). Muun muassa nämä kaikki merkitsevät sitä, että terveydenhuollon palvelujen ja avun välitön saaminen tulee olla turvattu kuntalaisille ympärivuorokautisesti.

Ensihoitopalveluasetuksen 7.2 § määrittää saman riskialuealuokan väestölle järjestettävästä yhdenvertaisesta palvelusta koko sairaanhoitopiirin alueella ensihoitopalvelun järjestämistavasta riippumatta. Asetuksen mukaan sairaanhoitopiiriin tulee sopia yhtenäisistä käytännöistä reuna-alueidensa ensihoitotehtävien hoitamisesta.

Riskialueella 1A/B luokan kiireellisissä hälytystehtävissä tavoiteaika on alle 8 min, C luokan tehtävissä 30 min, D luokan tehtävissä 120 min. Ensivasteyksikön evy-tehtävissä merkitystä on sillä, kauanko pelastuslaitoksen ensivasteyksiköllä on mennyt hälytyksestä kohteeseen (tavoiteaika) ja kuinka kauan ensivasteyksikkö on joutunut toimimaan ennen ambulanssin saapumista.

Kuntalaisten keskuudessa ambulanssien viivästymiset aiheuttavat turvattomuutta ja pelkoa siitä, että sairauskohtauksen tapahtuessa apu tulee liian myöhään ambulanssin saapuessa pitkän matkan päästä. Kuntalaiset ovat tuoneet useissa yhteyksissä huolensa esille. Tehtävien ja tapausten lukumäärän vähäisyys ei voi olla mittarina, kun kysymyksessä on ihmishenki.

Esityslistan liitteet

1. Veijo Oinosen valtuustoaloite
2. Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri/Ensihoitopalvelu/Farin Jouni 18.5.2015, tilasto
3. Pohjois-Savon Pelastuslaitos/Rautavaaran toimipiste/Oikarinen Antero 13.5.2015, lausunto

Valmistelija perusturvajohtaja Helvi Mustonen, puhelin 040 8608 206

Kunnanvaltuusto	§ 10	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2015
Kunnanhallitus	§ 146	08.06.2015

Perusturvajohtajan päätösehdotus:

Perusturvalautakunta esittää kunnanhallitukselle lausuntonaan

1. että Rautavaaran kuntalaisten huoli ensihoitopalvelujen saatavuudesta tulee selvittää:

- kuinka yhdenvertainen palvelu saman riskialuealueen keskuudessa toteutuu rautavaaralaisille,
- ambulanssin asemapaikan merkitys ensihoidon saatavuuteen,
- ikärakenteen, sairastavuuden, pitkien välimatkojen ja harvan asutuksen merkitys ensihoidon järjestämisessä,
- ensihoidon kustannukset saatuun palveluun nähden.

2. että Rautavaaran kuntakohtaiset ensihoidon tilastot tavoiteaikoiheen tulee toimittaa säännöllisesti kuntaan.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin lautakunnan päätökseksi yksimielisesti.

Khall 08.06.2015 § 146 Esityslistan liitteet numerotta:

- 1. Veijo Oinosen valtuustoaloite 11.5.2015
- 2. Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri/Ensihoitopalvelu/Farin Jouni 18.5.2015, tilasto
- 3. Pohjois-Savon Pelastuslaitos/Rautavaaran toimipiste/palomes-tari Antero Oikarisen lausunto 13.5.2015

Kj:n ehdotus:

Kunnanhallitus esittää Itä-Suomen aluehallintovirastolle (ITAVI), että AVI selvittää:

1. ovatko Rautavaaran kuntalaiset eriarvoisessa asemassa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin Ensihoidon palvelutasopäätöksessä:

- kuinka yhdenvertainen palvelu saman riskialuealueen keskuudessa toteutuu rautavaaralaisille,
- ambulanssin asemapaikan merkitys ensihoidon saatavuuteen ja potilasturvallisuuteen,
- ikärakenteen, sairastavuuden, pitkien välimatkojen ja harvan asutuksen merkitys ensihoidon järjestämisessä,
- ensihoidon kustannukset saatuun palveluun nähden: ensihoidon kustannukset hinta/asukas muihin Pohjois-Savon kuntiin verrattuna.

2. miksi Rautavaaran kuntakohtaisia ensihoidon tilastoja tavoiteaikoiheen ei toimiteta säännöllisesti kuntaan.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin keskustelun jälkeen yksimielisesti.

Kunnanvaltuusto	§ 10	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2015
Kunnanhallitus	§ 146	08.06.2015

Lisäksi päätettiin yksimielisesti saattaa asia tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Rautavaaralla 11.6.2015



Jakelu

ITAVI/Itä-Suomi
Unto Murto
SPR/Rautavaaran osasto
Perusturvalautakunta

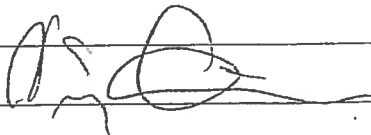
Valtuustotoite

11.5.2015

Rautavaaran kunta pyytää Aluehallinto-
virastoa selvittämään ovatko rautavaaralaiset

eriarvoisessa asemassa Pohjois-Savon sairaan-
hoitopiirin ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Perustelut: On tapahtunut aivan liian monta Aluehallinto-
hälytyksiä, jossa ambulanssi on ollut avuntarvitsijan
luona vasta 1-1.5 h:n kuluttua hälytyksestä,
kun riskialueilla 3;44 tavoite on 15 minuutissa.



Riitta Oinonen



18.5.2015

Ensihoitopalvelun tilastoa 1.1.- 31.12.2014
Rautavaaran kunnan alueella suoritettut
sekä Rautavaaran kuntalaisille suoritettut ensihoitotehtävät.

1.1.-31.12.2014 RAUTAVAARA

RAUTAVAARA	A	B	C	D	muut	yht.
Tehtävät Rautavaaran kunnan alueella	17	102	130	106	0	355
Asiakkaan kotikunta Rautavaara, koko PSShp:n alueen ensihoitoyksiköt	20	107	152	155	3	437
Rautavaaran kunnan alueella asiakas hoidettu kohteessa, ei kuljetusta (X-8)	1	27	13	16	0	57
Rautavaaran kunnan alueella hälytyksissä ei tarvetta ensihoitotoimenpiteille (X-5)	1	5	16	11	0	33
Tehtävät Rautavaaran kunnan alueella klo 8-20	10	68	81	68	0	227
Tehtävät Rautavaaran kunnan alueella klo 20-08	7	34	49	38	0	128
Ensihoidon tehtäviä Rautavaaran kunnan alueella keskimäärin vuorokaudessa	0,05	0,28	0,36	0,29	0	0,97

Rautavaaralle suoritettut evy- tehtävät vuonna 2014	32
---	----

Laskutusosoite
POHJOIS-SAVON
SAIRAANHOITOPIIRIN KY
PL 900
70029 KYS

Posti- ja käyntiosoite
PUIJON SAIRAALA
PL 100
70029 KYS
Puijonlaaksontie 2
Kuopio

ALAVAN SAIRAALA
PL 200
70029 KYS
Kaartokatu 9
Kuopio

JULKULAN SAIRAALA
PL 300
70029 KYS
Puijonsarventie 40
Kuopio

KUOPION
PSYKIATRIAN KESKUS
PL 400
70029 KYS
Kotkankallionkatu 14
Kuopio

TARINAN SAIRAALA
PL 500
70029 KYS
Tainnaharjuntie 49
Siilinjärvi

Vaihde (017) 173 311
etunimi.sukunimi@kuh.fi
Y-tunnus 0171495-3

www.psshp.fi

K. K. RO



Unto Murto

Koulutie 1

73900 RAUTAVAARA

PELASTUSLAITOKSEN ENSIVASTETOIMINTA

Hätäkeskus on hälyttänyt vuonna 2014 Rautavaaran ensivasteyksikön (RPS 737) 32 kertaa ensivastetehtävälle. Sekä 1.1.- 12.5.2015 välisenä aikana ensivastehälytyksiä on ollut 14 kertaa.

Hätäkeskus tekee riskiarvioinnin jokaisen hätäilmoituksen perusteella. Riskiarvioinnin ja hälytysohjeen mukaan kohteeseen lähetetään tarvittavat ensihoidonyksiköt. Ensivasteyksikkö hälytetään kohteeseen A-luokan tehtävissä tukiyksiköksi jos se saavuttaa kohteen selvästi nopeimmin ja ensihoitoyksikön viive on pitkä. Ensivasteyksikön henkilöstö antaa potilaalle hätäensiapua ensihoitoyksikön tuloon saakka.

Antero Oikarinen
palomestari