



17 §

1689/02.05.02.02/2020

Ursula Schwabin oikaisuvaatimuksen käsittely liittyen Valtion tutkimusrahoituspäätökseen 2021

Erva-tutkimustoimikunta 16.6.2021 17 §

Valmistelija:
lakimies Risto Salmi, puh. 044 717 9685
sähköpostiosoite: risto.salmi@kuh.fi

Professori Ursula Schwab Kuopion yliopistosta on 28.4.2021 tehnyt oikaisuvaatimuksen KYS erva-tutkimustoimikunnan 9 § 8.4.2021 hänen hakemuksensa hylkäävästä päätöksestä. Schwabin oikaisuvaatimus on si-
teerattu alla kokonaisuudessaan.

”Sain tänään tietooni VTR-rahoituspäätösten perustelut. Näen, että päätök-
senteossa on tapahtunut virhe. Olen ollut KYSin tehtävissäni vuodesta
2002 lähtien ja toimenkuvani on vuoteen 2021 asti tulkittu niin, että olen
VTR-hakukelpoinen. Sopimuksen taustan ja luonteen sekä työpanokseni
KYSissä olen selkeästi kuvannut VTR-toimikunnalle toimittamassani kir-
jeessä, joka oli pöytäkirjan liitteenä, joten en lähde ko. asioita tässä viestis-
sä toistamaan.

Olen saanut VTR-rahoitusta vuosina 2012, 2013, 2015-2020, joten on syn-
tynyt vakiintunut käytäntö siitä, että minun on katsottu olevan työsuhtee-
seen rinnasteisessa tehtävässä. Sain vasta hakemuksen jätettyäni tietää,
että vakiintunutta tulkintaa on tänä vuonna muutettu. Olen pyytänyt lukuisia
kertoja perusteluita tälle muutokselle, mutta en ole niitä saanut. Katson, et-
tä tällainen yllättävä ja ennalta arvaamaton ratkaisu loukkaa oikeusturvaani.

Pyydän, että tämä asia ratkaistaan minulle myönteisesti ja rahoitushake-
mukseni hyväksytään, ettei asiaa tarvitsisi selvittää oikeusturvakeinoja
käyttäen.”

KYS erva-tutkimustoimikunnan perustelut

VTR- hakuohjeessa vuodelle 2021 kohdassa 2 todetaan, että tutkimusra-
hoituksen hakijan on oltava tosiasiallisesti työssä vähintään 20 % työ- tai
virkasuhteessa KYS erva-alueen VTR-kelpoisessa hakijaorganisaatiossa
rahoituksen koko ajan (haku-, arviointi-, päätös- ja käyttöaikana). Samassa
kohdassa jatketaan, että konsultaatiosopimuksella työsuhteessa olevat
henkilöt voivat toimia tutkimusryhmässä, mutta eivät VTR-rahoituksen haki-
jana.

Itä-Suomen yliopisto (UEF) ja Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri (PSSHP)
ovat solmineet sopimuksen, jotka ovat tulleet voimaan vuosien 2019 ja
2021 alusta. UEF:iin virkasuhteessa olevan professorin työajasta käytetään
20 % PSSHP:n hyväksi ja 80 % virkasuhteesta UEF: iin. Osapuolina sopi-
muksessa ovat olleet UEF ja PSSHP. Sopimuksella ei olla mitenkään mää-
ritelty sitä, että professori olisi miltään osin virkasuhteessa PSSHP: iin.

VTR- hakuohjeessa todetaan selvästi, että hakijan tulee olla vähintään 20 % suuruisella panoksella työ- tai virkasuhteessa VTR-kelpoiseen hakijaorganisaatioon. Tämä ehto ei täyty sillä, että viranhoidon työpanos tehdään tosiasiallisesti 20 % suuruisesti VTR-kelpoiseen hakijaorganisaatioon eli tässä tapauksessa PSSHP: iin.

KYS erva-tutkimustoimikunta on käsitellyt Schwabin hakemuksen ja tullut yksimielisesti siihen lopputulokseen, että koska professori Ursula Schwabil-la ei ole virkasuhdetta voimassa VTR- kelpoiseen hakijaorganisaatioon, niin hänen hakemuksensa hylätään.

Perustelut

Yllä mainitut perustelut, joissa on mainittu VTR- hakuohje, sitovat KYS er-va-tutkimustoimikuntaa ja estävät rahoituksen myöntämisen UEF:n profes-sori Ursula Schwabille.

Terveystieteiden tutkimuskeskuksen 7 luvun 61 §:n 3 momentissa säädetään, että erityis-vastuualueen sairaanhoitopiirien kuntayhtymien on perustettava alueelleen yliopistotasoisien terveyden tutkimuksen tutkimustoimikunta, jossa on moni-tieteinen edustus erityisvastuualueen terveydenhuollon toimintayksiköistä. Tutkimustoimikunta päättää tutkimusrahoituksen myöntämisestä alueellaan hakemusten perusteella. Terveystieteiden toimintayksikköä ylläpitävä kun-ta, kuntayhtymä, valtion mielisairaala tai sosiaali- ja terveystieteiden ase-tuksella säädetty palvelujen tuottaja voivat hakea terveyden tutkimuksen rahoitusta.

STM:n asetuksessa ei ole mainittu UEF erikseen sellaiseksi yhteisöksi, joka voi hakea rahoitusta. Tämä tarkoittaa sitä, että KYS Erva VTR hakuohje on lain ja asetuksen mukainen.

Esitys

KYS erva-tutkimustoimikunnan puheenjohtaja

Professori Ursula Schwabin oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös

KYS erva-tutkimustoimikunnan varajäsen Olavi Louheranta poistui esteelli-senä Teamsista asian käsittelyn ajaksi.

KYS erva-tutkimustoimikunta ei ole kuullut Schwabia suullisesti oikaisuvaai-timuksen käsittelyssä. Hallintolain 6 luvun 7 §:n mukaan asianosaista voi-daan suullisesti kuulla asian käsittelyssä. Schwab ei ole tällaista pyyntöä oi-kaisuvaatimuksessa esittänyt. Vaikka pyyntö olisi esitetty, niin Schwabin kuuleminen seikasta, joka on ainoastaan juridinen, ei tuo asian ratkaisemi-seen lisäselvitystä.

Schwab on lähettänyt 15.6.2021 selvityksen KYS erva-tutkimustoimikunnalle. Selvitys jätetään ensisijaisesti tutkimatta, koska se



on saapunut vasta oikaisuvaatimusajan jälkeen KYS erva-tutkimustoimikunnalle. Viran puolesta todetaan, että selvityksessä ei ole mitään lisäoikeus- tai todistusosiseikkaa, joka ei olisi jo KYS erva-tutkimustoimikunnan tiedossa.

Schwabin ja KYS erva-tutkimustoimikunnan välille ei ole syntynyt vakiintunutta sopimuskäytäntöä siitä, että Schwab tulkitaan kelpoiseksi saamaan rahoitusta. Tähän Schwab on vedonnut oikaisuvaatimuksessaan ja perustellut, että hän on useana vuonna saanut VTR-rahoitusta, jopa peräkkäisinä vuosina. Vakiintunut sopimuskäytäntö voi syntyä ainoastaan sopimusasi-oissa.

Tämä tarkoittaa asioita, jotka ovat dispositiivisia sopimusasioita, joista voidaan osapuolten välillä sopia. VTR-rahoituksesta on säädetty lailla, asetuksella ja VTR-hakuohjeessa vuosittain. Tämä tarkoittaa sitä, että VTR-tutkimusrahojen jaossa on kyseessä valtion rahoituksesta tutkimukseen. Asia on indispositiivinen, josta KYS erva-tutkimustoimikunta ei voi sopia ohi säädösten. Tällaisesta seikasta ei voi syntyä vakiintunutta sopimuskäytäntöä.

KYS erva-tutkimustoimikunta hylkää UEF:n professori Ursula Schwabin oikaisuvaatimuksen.



Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Erva-tutkimustoimikunta

KYS

Pöytäkirja

16.06.2021

2/2021

17 §

4 (4)